

**Бежецкий
городской суд
Тверской области**

ул. Красноармейская, д. 12,
г. Бежецк, Тверская область,
171980

тел. (48231) 2-07-81
факс: (48231) 2-07-81
bezhsud@mail.ru

✓ Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение
«Детский сад № 3»
ул. Чехова, д. 9, г. Бежецк

Администрация Бежецкого района
пер. Первомайский, д. 21, г. Бежецк

21.11.2014 № д-533/15864

На № _____ от _____

Бежецкий городской суд Тверской области направляет копию вступившего в законную силу решения суда от 15 октября 2014 года по заявлению Бежецкого межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц (в порядке ст.45 ГПК РФ) к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 3» об обязанности оборудования в здании образовательного учреждения системы видеонаблюдения- для сведения и исполнения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в каждый адрес.

Судья



И.В. Абрамова

Н.Н.Иванова
2-33-89

КОПИЯ

Р

дело № 2-533/2014 г.

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

г. Бежецк

15 октября 2014 г.

Бежецкий городской суд Тверской области в составе:
председательствующего судьи Абрамовой И.В.
при секретаре Репиной Н.А.,
с участием прокурора Гневышева В.В.,
представителя ответчика МДОУ «Детский сад №3» Берковченко О.И.,
представителя третьего лица- администрации Бежецкого района Тверской области
Ворониной В.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению
Бежецкого межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц (в
порядке ст.45 ГПК РФ) к муниципальному дошкольному образовательному
учреждению «Детский сад № 3» об обязанности оборудования в здании
образовательного учреждения системы видеонаблюдения,

у с т а н о в и л:

Бежецкий межрайонный прокурор обратился в суд с заявлением в интересах неопределенного круга лиц (в порядке ст.45 ГПК РФ) к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 3» об обязанности оборудования в здании образовательного учреждения системы видеонаблюдения.

Требования мотивировал следующим. Межрайонной прокуратурой в рамках осуществления надзора за соблюдением образовательными учреждениями района действующего законодательства была проведена проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3» (далее - МДОУ «Детский сад № 3»), в ходе которой выявлены нарушения антитеррористического законодательства и законодательства об образовании. Согласно Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. В силу статей 2, 20, 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства, каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 2, ст. 3, п. 3 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма. В целях противодействия терроризму органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке должны осуществлять мероприятия по противодействию терроризму по организации разработки и осуществления мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Результатом реализации указанных полномочий органов местного самоуправления должно являться обеспечение

безопасности объектов с пребыванием людей, в том числе и муниципальных образовательных учреждений. Согласно ст. 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников и обеспечивают безопасность обучающихся во время пребывания в образовательной организации. В силу статьи 28 указанного закона к компетенции образовательного учреждения относятся материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса. Согласно ч. 13 ст. 30 ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. Положения СНиП 31-06-2009 "Общественные здания и сооружения" требуют для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся, предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112» (п. 5.39). Утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009 г. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» определяет, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Проверкой установлено, что в здании МДОУ «Детский сад № 3», расположенном по адресу: г. Бежецк, ул. Чехова, д. 9, состояние антитеррористической защищенности образовательного учреждения длительное время находится не на должном уровне, т.к. отсутствует система технического контроля за окружающей обстановкой - видеонаблюдение, что нарушает права и законные интересы детей, педагогического и технического персонала образовательного учреждения, а также иных лиц, посещающих учреждение, в части их безопасного пребывания в нем и не позволяют обеспечить постоянный контроль и предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на его территории. При этом одним из условий безопасности образовательных учреждений выступает установка систем видеонаблюдения по просмотру помещений учреждения, а также прилегающих к нему территорий, что позволяет лицам, осуществляющим дежурство, видеть территорию и в случае проникновения принять необходимые меры по вывозу соответствующих служб. Согласно Уставу МДОУ «Детский сад № 3»

учреждение является муниципальным, функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Бежецкого района, уполномоченным органом является отдел образования администрации Бежецкого района. В соответствии с п. 6.1 ч. 1 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. Пунктом 3 части 1 статьи 17 данного Закона предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений. Согласно п.5 ч.1 ст. 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий. Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укрепленности и антитеррористической защищенности является совместной обязанностью образовательных учреждений и органов местного самоуправления. Прокурор самостоятельно выбирает способ защиты нарушенного права. В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Обращение в суд с настоящим заявлением обусловлено защитой прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, т.к. каждый год меняется круг учащихся образовательных учреждений, а также в результате текучести кадров и по другим причинам на одном и том же рабочем месте в разное время могут работать разные люди. Кроме того, заявленные прокурором требования о выполнении мероприятий по исполнению законодательства об образовании и антитеррористической защищенности не связаны с деятельностью конкретного работника или воспитанника, а направлены на обеспечение безопасности образовательного учреждения, устранение предпосылок к несанкционированному возникновению посторонних лиц и тяжких последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций. Ссылаясь на ст. ст. 22, 35 ФЗ «О прокуратуре РФ», ст. ст. 45, 131, 132 ГПК РФ, просил обязать муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3» оборудовать в здании образовательного учреждения, расположенном по адресу: г. Бежецк, ул. Чехова, д. 9, систему видеонаблюдения.

В судебном заседании прокурор Гневых В.В. заявленные требования поддержал, просил удовлетворить. Уточнил, что просит установить срок исполнения требований заявления-до 1 сентября 2015 года.

Представитель ответчика Берковченко О.И. иск признала, не возражала против его удовлетворения.

Представитель третьего лица администрации Бежецкого района Воронина В.А. против иска прокурора также не возражала. В то же время пояснила, что детское учреждение в достаточной мере имеет систему безопасности: в детском саду имеется кнопка экстренного вызова, учреждение ограждено, создан пропускной режим.

Заслушав участников процесса, исследовав материалы дела в совокупности, суд считает заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Как следует из положений ст. 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной 05.10.2009 г. Президентом РФ, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение задач по разработке и введению в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей, к которым, бесспорно, относятся и детские образовательные учреждения (подпункт «з» пункта 15 Концепции).

П. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» предусмотрено, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму в детских образовательных учреждениях.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» N 35-ФЗ от 06.03.2006 г. противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 этого Закона одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Ранее действовавший Закон РФ «Об образовании» предусматривал, что образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников (ст. 51).

Исходя из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу пунктов 7.1 и 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной

организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Пунктом 2 ч. 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 г. N 384 «Технический регламент зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания, в здания с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В силу п. 2 ч. 13 ст. 30 указанного Закона в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Как следует из содержания пунктов 6.44 и 6.48 "СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009", утвержденного Приказом Минрегиона России от 29.12. 2011 г. N 635/10, действующих с 01 января 2013 года и подлежащих применению при проведении капитального ремонта общественных зданий, обязательным является требование о размещении на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112" с целью комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся. Данные мероприятия направлены на предотвращение криминальных проявлений и их последствий, способствуют уменьшению вероятности причинения возможного ущерба людям, зданию и имуществу от противоправных действий.

Приказом Федерального агентства по образованию от 01.09.2008 г. N 1126 «О комплексе мер по противодействию терроризму в сфере образования» предусмотрена организация выполнения мероприятий в сфере образования по вопросам эффективного противодействия терроризму, задачей которых является безопасность, защита и создание условий, гарантирующих охрану жизни и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

Правительством Российской Федерации 23.12.2005 г. утверждена Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы (в ред. от 11.03.2011 N 166), в соответствии с которой предусмотрено создание безопасных условий для организации учебного процесса в образовательных учреждениях.

Таким образом обязанность по созданию безопасных условий для организации учебного процесса в образовательных учреждениях возникла у ответчика с момента принятия Правительством Российской Федерации 23.12.2005 г. названной Федеральной программы.

В целях выполнения указанных мероприятий Министерством образования и науки Российской Федерации издан ряд приказов.

Приказом от 11.11.2009 г. N 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» предписано руководителям подведомственных образовательных учреждений принять дополнительные меры по усилению режима пожарной и антитеррористической безопасности, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в бюджетах субъектов и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников).

Таким образом, МДОУ «Детский сад №3» является субъектом противодействия террористической деятельности при реализации своих полномочий в области образования, поскольку на нем лежит обязанность исполнения требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укреплённости и антитеррористической защищённости здания детского сада.

Как установлено судом и следует из материалов дела, МДОУ «Детский сад №3» является юридическим лицом, несет в установленном законодательством порядке ответственность за адекватность применяемых форм, методов и средств организации образовательного процесса, требованиям охраны их жизни и здоровья. Несмотря на то, что детский сад является объектом с массовым пребыванием людей, в том числе малолетних детей, то есть, одним из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения, здание, занимаемое образовательным учреждением, не оборудовано системой видеонаблюдения. Данное обстоятельство не оспаривается ответчиком и третьим лицом и подтверждается актом обследования детского сада от 18 сентября 2014 года (л.д.9).

Таким образом, судом бесспорно установлено наличие в МДОУ «Детский сад №3» недостатка антитеррористической защищённости, влекущего нарушение прав воспитанников учреждения, защиту их жизни и здоровья при чрезвычайных ситуациях. Учитывая, что обязанность по его устранению в соответствии с нормами действующего законодательства возложена на образовательные учреждения, то, что отсутствие в образовательном учреждении охраны и системы видеонаблюдения способствует несанкционированному доступу в него посторонних лиц, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищённости лиц, пребывающих в образовательном учреждении, влечет нарушение прав неопределенного круга лиц на охрану жизни и здоровья, суд считает необходимым возложить на ответчика обязанность по оборудованию в здании МДОУ системы видеонаблюдения.

Согласно положениям ст. 98 ГПК РФ государственная пошлина подлежит взысканию с ответчика.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

р е ш и л :

требования Бежецкого межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц (в порядке ст. 45 ГПК РФ) удовлетворить: обязать муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3» в срок до 01 сентября 2015 года оборудовать в здании образовательного учреждения, расположенном по адресу: г. Бежецк, ул. Чехова, д. 9, систему видеонаблюдения.

Взыскать с муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3» государственную пошлину в размере 200 рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение 1 (одного) месяца с момента его вынесения в окончательной форме в Тверской областной суд с подачей жалобы через Бежецкий городской суд.

Решение в окончательной форме изготовлено 15 октября 2014 г.

Председательствующий

И.В.Абрамова

Копия верна

Судья

Секретарь суда

Решение вступило в законную силу 18 ноября 2014 года.

Судья

Секретарь суда

Подлинник решения подшит в гражданское дело № 2-533/2014 года в Бежецком городском суде Тверской области.

Копия выдана 19 ноября 2014 года.

Судья

Секретарь суда

И.В.Абрамова

Н.Н.Иванова

И.В.Абрамова

Н.Н.Иванова

И.В.Абрамова

Н.Н.Иванова

Прошито, пронумеровано, скреплено
печатью на 4 листах.
Секретарь суда

